



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I HÄRNÖSAND**

Förvaltningsrättsnotarien
Y Gilbert

DOM
2010-09-06
Meddelad i
Härnösand

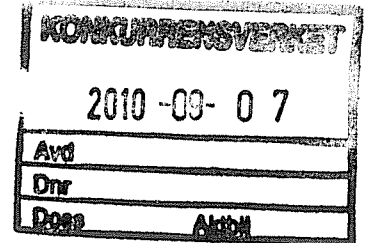
Mål nr
3460-10 E

SÖKANDE

Miljö & Industriteknik i Sundsvall AB, 556651-8766
Svarvarvägen 6
861 36 Timrå

MOTPART

Sundsvall Energi AB, 556478-6647
Box 823
851 23 Sundsvall



SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, LUF

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten upphäver sitt interimistiska beslut den 12 augusti 2010 och avslår ansökan.

Dok.Id 8845

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 314 871 27 Härnösand	Backgränd 9	0611 - 34 98 00 E-post: forvaltningsratteniharnosand@dom.se	0611 - 34 98 10	måndag – fredag 08:00-15:00

YRKANDEN M.M.

Sundsvall Energi AB som genomför upphandling av Industrisanering (dnr 108/2010 dpl 052) har i tilldelningsbeslut den 28 juli 2010 beslutat att avtal kommer att tecknas med ISS Industriservice AB. Beslutet har sänts till anbudsgivarna den 2 augusti 2010.

Miljö & Industriteknik i Sundsvall AB (bolaget) ansöker om överprövning enligt LUF och yrkar att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse av anbudsutvärderingen har gjorts. I andra hand yrkar bolaget att upphandlingen ska göras om. Till stöd för sin ansökan anför bolaget i huvudsak följande. Enligt förfrågningsunderlaget ska anbudsgivaren ha ett kvalitetssystem och kopia på bevis ska bifogas anbudet. Detta utgör ett kvalificeringskrav som måste vara uppfyllt för att ett anbud ska kunna utvärderas. Den upphandlande enheten har dock inte angett vilket eller vilka system som avses, vilket är en brist i förfrågningsunderlaget. Det uppställda kravet måste dock rimligtvis innebära att anbudsgivare ska ha ett kvalitetssystem som är allmänt vedertaget och anpassat till den aktuella branschen. ISO 9001 är ett sådant ledningssystem för kvalitet. Till skillnad från bolaget är ISS Industriservice AB inte certifierat enligt ISO 9001. Den vinnande anbudsgivaren ISS Industriservice AB uppfyller inte kvalificeringskraven då det inte redovisat något kvalitetssystem. ISS Industriservice AB har till sitt anbud bl.a. bifogat ett dokument benämnt *Miljö- och kvalitetsstyrning inom ISS Industriservice* och ett dokument benämnt *Generell miljö- och kvalitetssäkringsplan*. De av ISS Industriservice åberopade dokumenten utgör dock internt utarbetade rutiner och uppfyller inte kravet på ett generellt kvalitetssystem. Kvalitetskravet är därmed inte uppfyllt. Då bolaget uppfyller samtliga skalkrav borde endast bolagets anbud ha gått vidare till utvärderingsfasen. Genom den felaktiga anbudsutvärderingen och det felaktiga tilldelningsbeslutet har Sundsvall Energi AB brutit mot bestämmelserna i LUF. Till följd därav lider bolaget skada.

Sundsvall Energi AB bestrider bifall till ansökan och anför i huvudsak följande. Bolagets yrkanden baseras på ett och samma påstående, nämligen att ISS Industriservice AB inte uppfyller kvalificeringskraven då detta bolag inte är certifierat enligt ISO 9001. Ett sådant krav har emellertid inte uppställts. I förfrågningsunderlaget anges att anbudsgivaren ska ha ett kvalitetssystem. Att bolaget har synpunkter på utformningen av kvalitetskravet är inte relevant. ISS Industriservice AB har kvalitets- och miljösystem och dokument på detta bifogades anbudet. Bolagets påstående är således felaktigt.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Enligt 16 kap. 2 § LUF i sin lydelse före den 15 juli 2010 ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 24 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada.

Enligt 1 kap. 24 § LUF ska en upphandlande myndighet behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av förfrågningsunderlaget (s. 4) framgår bl.a. följande.

Inkomna anbud kommer att bedömas i två steg – Kvalificeringsfasen och utvärderingsfasen.

I kvalificeringsfasen bedöms anbudsgivaren först utifrån kraven i 10 kap. lag (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster. Därefter bedöms, dels anbudsgivaren, dels tjänsten

utifrån nedan ställda kvalifikationskrav. Dessa krav måste uppfyllas för att anbudet ska kvalificeras till utvärderingsfasen.

Anbudsgivaren ska:

- *Ha ett kvalitetssystem. Kopia på bevis ska bifogas anbudet.*

Förvaltningsrätten har den 12 augusti 2010 beslutat att upphandlingen tills vidare inte får avslutas.

Förvaltningsrätten gör följande bedömning .

Bolaget har bl.a. anfört att det inte framgår vilket eller vilka kvalitetssystem som det uppställda kvalitetskravet avser och att detta utgör en brist i förfrågningsunderlaget. Enligt bolaget bör kvalitetskravet avse ett kvalitetssystem som är vedertaget som t.ex. ISO 9001. Sundsvall Energi AB har å sin sida uppgett att ett sådant krav inte uppställts. Med hänsyn till hur kravet på kvalitetssystem är utformat finner förvaltningsrätten inte att något specifikt kvalitetssystem efterfrågats. Inte heller något krav på certifiering kan anses ha efterfrågats. Någon brist i denna del av upphandlingen kan därför inte anses föreligga.

Bolaget har vidare anfört att den vinnande anbudsgivaren ISS Industriservice AB inte uppfyller kvalificeringskraven med motiveringen att detta bolag inte redovisat något generellt kvalitetssystem och att de dokument som bifogats anbudet avser internt utarbetade rutiner. Sundsvall Energi AB har å sin sida anfört att ISS Industriservice AB har ett kvalitetssystem och att dokument på detta bifogats anbudet. Vid en genomgång av handlingarna i målet konstaterar förvaltningsrätten att ISS Industriservice AB till sitt anbud bl.a. bifogat ett dokument benämnt *Miljö- och kvalitetsstyrning inom ISS Industriservice* och ett dokument benämnt *Generell miljö- och*

kvalitetssäkringsplan. Enligt förvaltningsrättens mening uppfyller ISS Industriservice AB därmed kvalifikationskravet avseende kvalitetssystem. Mot denna bakgrund och med beaktande av vad bolaget anfört i övrigt finner förvaltningsrätten inte att upphandlingsförfarandet strider mot någon regel i LUF. Bolagets ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1C LOU).


Anita Eriocksson



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Sundsvall. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1C LOU